



*Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE CINEMA E AUDIOVISIVO

Verbale di commissione N.1

**Procedura negoziata, senza bando, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ed ii., come previsto dall'art.1, comma 2, lett b) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 così come modificato in sede di conversione nella L. 11 settembre 2020 n.120, per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione ed igienizzazione a ridotto impatto ambientale delle sedi della Direzione generale Cinema e Audiovisivo e della Direzione generale Spettacolo del MIBACT - Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo. Codice CIG: 8447601CDD**

Il giorno 25 novembre 2020, alle ore 12,30 si riunisce, in seduta pubblica, presso la sede della Direzione generale Cinema e audiovisivo, la Commissione di esame delle offerte per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione ed igienizzazione a ridotto impatto ambientale delle sedi della Direzione generale Cinema e audiovisivo e della Direzione generale Spettacolo per il periodo 2 gennaio - 31 dicembre 2021, giusta determina a contrarre rep. n. 50 del 23 settembre 2020, codice CIG 8447601CDD

Si insedia la Commissione di gara, nominata in data 24 novembre 2020 dal Direttore Generale Dott. Nicola Borrelli con determina rep. n. 74, in pari data e composta da: dott. Gianpiero Tulelli (in qualità di Presidente), dott.ssa Patrizia Piccioni (in qualità di componente), Sig.ra Valeria Muto (in qualità di componente e segretario).

Il Presidente della Commissione comunica che non sono presenti interessati alla seduta di gara. La Commissione prende atto che, all'Avviso di avvio di indagine di mercato, pubblicata in data 25 settembre 2020 nella sezione "Amministrazione Trasparente" - "Bandi di gara e contratti" del sito istituzionale del Mibact e delle Direzioni generali Cinema e audiovisivo e Spettacolo, hanno risposto n. 32 operatori economici. In ragione di quanto precisato nella determina a contrarre e nell'avviso a manifestare interesse, l'Amministrazione ha stabilito che *"nell'ipotesi in cui avranno manifestato interesse a partecipare alla presente procedura più di n. 5 (cinque) operatori economici, l'Amministrazione procederà - tramite sorteggio - a selezionare n. 5 (cinque) operatori da invitare alla successiva procedura negoziata"*. Dunque, la Commissione prende atto che in data 28 ottobre 2020, presso la sede della Direzione generale Cinema e



*Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE CINEMA E AUDIOVISIVO

audiovisivo, si è svolto il sorteggio pubblico delle n. 5 imprese da invitare alla procedura negoziata sul MEPA.

Il sorteggio pubblico ha individuato le seguenti imprese:

- 1) SEA S.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 06473420823)
- 2) GSV Servizi S.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 14011431005)
- 3) SIALIA S.C.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 07331180724)
- 4) MAST S.P.A. (cod. fisc. / part. IVA 07681460635)
- 5) D.P.A. Service S.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 13569521001)

In qualità di operatori economici di riserva:

- 6) Sikania Service Soc. Coop. a r.l., (cod. fisc. e part. IVA 01556140851)
- 7) Moda Garden srl (cod. fisc. e part. IVA 13074581003)
- 8) Copernico Società Consortile per azioni (cod. fisc. e part. IVA 14457361005)
- 9) Euromac srl (cod. fisc. e part. IVA 01390501003)
- 10) Velox Servizi srl (cod. fisc. e part. IVA 0241920230)

La Commissione acquisisce copia della documentazione inerente la gara e, precisamente, la Lettera di invito - Disciplinare e Capitolato tecnico ed i relativi allegati, trasmessi a mezzo R.d.O. n. 2682364 inviata sul MEPA in data 3 novembre 2020 ai cinque operatori economici che hanno manifestato interesse.

Alla richiesta di offerta hanno risposto, entro il termine indicato dal Disciplinare di gara, i seguenti operatori economici:

- 1) SEA S.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 06473420823)
- 2) GSV Servizi S.R.L. (cod. fisc. / part. IVA 14011431005)
- 3) MAST S.P.A. (cod. fisc. / part. IVA 07681460635)

Tutti i membri della Commissione confermano l'inesistenza di cause di incompatibilità e di astensione ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016.

Si procede quindi all'apertura della busta A contenente la Documentazione Amministrativa.

La Commissione, all'esito dell'esame della richiamata documentazione ritiene di dover richiedere alcuni chiarimenti e, dunque, esperire soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. nei confronti della società MAST S.P.A.

UPP.  
UN



*Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE CINEMA E AUDIOVISIVO

Più dettagliatamente, la Commissione ritiene di dover richiedere integrazione della documentazione amministrativa richiesta alla lett. B) dell'art. 5.1 del Disciplinare di gara (ovvero *“copia fotostatica della certificazione ISO14001 in corso di validità o, in alternativa, della registrazione EMAS (Regolamento n. 1221/2009 sull'adesione volontaria delle organizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit), e relativa dichiarazione di conformità all'originale sottoscritta digitalmente o con firma autografa dal legale rappresentante del concorrente, con allegata copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore, oppure, alternativamente, una descrizione dettagliata del sistema di gestione ambientale attuato dall'offerente (politica ambientale, analisi ambientale iniziale, programma di miglioramento, attuazione del sistema di gestione ambientale, misurazioni e valutazioni, definizione delle responsabilità, sistema di documentazione)”*).

Dunque, il Responsabile Unico del Procedimento, trasmette a mezzo PEC alla società MAST S.P.A. le sopraindicate richieste di integrazione documentale, dando termine fino a martedì 30 novembre 2020 ore 10.00 per la relativa trasmissione alla Stazione appaltante.

Pertanto, successivamente, la Commissione alle ore 15,00 sospende in via temporanea la procedura per esperimento del soccorso istruttorio nei termini indicati e comunica a tutti i concorrenti, tramite la piattaforma del MEPA, che gli stessi saranno successivamente informati sulla ripresa delle operazioni di gara.

La Commissione riprende i propri lavori in data 2 dicembre 2020 alle ore 12.00 e ne dà comunicazione agli operatori economici tramite il portale MEPA, precisando altresì che la prosecuzione delle operazioni di gara, consistenti nell'esame delle offerte tecniche, avverrà in seduta riservata.

La Commissione prende atto dei chiarimenti e della documentazione trasmessa tempestivamente dalla società MAST S.P.A. e, ammessi tutti e tre i concorrenti alla fase successiva, procede pertanto all'apertura della busta B contenente l'Offerta tecnica.

UP PP.



*Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE CINEMA E AUDIOVISIVO

Preliminarmente la Commissione rileva che la sola concorrente SEA S.r.l. ha fornito in un'offerta tecnica generata dal sistema, presente per tutti e tre i concorrenti, la "Relazione tecnica" di cui all'art. 5.2 del Disciplinare.

La Commissione prende altresì atto di comunicazione PEC del concorrente GSV SERVIZI S.R.L. del 19 novembre 2020, che lamentava nella R.D.O. "...delle "deficienze" tecniche che non consentono il caricamento di tutti i documenti richiesti nel disciplinare ai punti 5.1 Busta amministrativa - 5.2 Offerta Tecnica ai fini di gara".

La Commissione in merito, dato atto che il caricamento dei file della Busta a - Documentazione Amministrativa era stato effettuato correttamente da tutti e tre i concorrenti, e che la presenza del file Relazione tecnica nella scheda del concorrente SEA S.r.l. attesta la effettiva possibilità di allegare il documento anche per gli altri due concorrenti, ritiene di escludere i concorrenti MAST S.P.A. e GSV SERVIZI S.r.l. nel rispetto della par condicio tra i concorrenti.

Rileva altresì, stante anche la rilevanza della "Relazione tecnica" richiesta, per costante e consolidata giurisprudenza, la impossibilità di consentire ogni forma di soccorso istruttorio in sede di offerta tecnica.

Si riporta ex multis T.A.R. Veneto Venezia Sez. I, 22/07/2020, n. 649, T.A.R. Veneto Venezia Sez. I, 16/03/2020, n. 250 e Cons. Stato Sez. III, 19/08/2020, n. 5140 giusta la quale: "In tema di appalti pubblici, la disciplina di settore, e segnatamente il combinato disposto degli artt. 59, comma 3, lett. a), 56, co. 6, 94 co. 1 del codice dei contratti, ribadisce quale condizione minimale per l'aggiudicazione di un'offerta la sua piena rispondenza alle prescrizioni tecniche prescritte dalla legge di gara. Conseguentemente, in sede di presentazione dell'offerta di gara non è consentito ricorrere all'utilizzo dell'istituto del soccorso istruttorio per sanare alcune importanti lacune descrittive contenute nell'offerta tecnica" – nonché Cons. Stato Sez. V, 26/03/2020, n. 2130: "La finalità del soccorso istruttorio è quella di consentire l'integrazione della documentazione già prodotta in gara, ma ritenuta dalla stazione appaltante incompleta o irregolare sotto un profilo formale, e non anche di consentire all'offerente di formare atti in data successiva a quella di scadenza del termine di presentazione delle offerte, in violazione del principio di immodificabilità e segretezza dell'offerta, imparzialità e par condicio delle imprese concorrenti. Per l'effetto, vanno ritenute astrattamente ammissibili solo quelle integrazioni

R

PP.

UM



*Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo*

DIREZIONE GENERALE CINEMA E AUDIOVISIVO

documentali che non riguardino elementi essenziali dell'offerta, ivi compresi quelli essenziali ai fini della valutazione tecnica. Tale principio è rimasto immutato dopo l'entrata in vigore del D. Lgs. n. 50 del 2016, atteso che l'art. 83, comma 9, del vigente Codice dei contratti pubblici esclude in radice che le irregolarità essenziali dell'offerta economica e dell'offerta tecnica possano beneficiare del soccorso istruttorio”.

Ricordata dunque la *lex specialis* di gara e partitamente l'art. 5.2 del Disciplinare di gara - giusto il quale la busta B offerta tecnica deve contenere “a pena di esclusione, l'offerta tecnica descrittiva delle modalità con le quali il concorrente intende svolgere il servizio. In particolare è richiesta la presentazione di una “relazione tecnica” di massimo 10 pagine (oltre gli allegati e le schede tecniche), sottoscritta digitalmente o con firma autografa del legale rappresentante dell'offerente, ovvero un procuratore speciale” – la Commissione propone alla Stazione appaltante l'esclusione dei concorrenti GSV SERVIZI S.r.l. e MAST S.P.A., rinviando a separata e successiva seduta riservata l'esame dell'offerta tecnica del concorrente SEA S.r.l..

Alle ore 13.26 la Commissione chiude la seduta pubblica, ne dà notizia sul MEPA e rimette il presente verbale alla Stazione appaltante per le determinazioni di conseguenza.

Del che si è redatto il presente atto che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso:

Dott. Gianpiero Tulelli

Presidente

Dott.ssa Patrizia Piccioni

Componente

Sig.ra Valeria Muto

Componente e segretario